



## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.307 din 7.09.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D787/7.09.2021,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :**

**1.** Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect reglementarea modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale.

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**2.** Având în vedere că, potrivit Ordinului ministrului educației Nr.3243/2021 privind structura anului școlar 2021 – 2022, **anul școlar 2021 - 2022 a început la data de 1 septembrie 2021**, coroborat cu prevederile **art.5 alin.(2) din Legea nr.1/2011** prin care orice modificare și completare a acestei legi ”**intră în vigoare începând cu prima zi a anului școlar, respectiv universitar următor celui în**

**CONFORM CU ORIGINALUL**

care a fost adoptată”, apreciem că, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, urgența reglementării nu este justificată.

Astfel, prin **Decizia nr.60/2020** Curtea Constituțională a reținut că *„urgența reglementării apare atunci când o situație extraordinară - care se abate semnificativ de la obișnuit, este preexistentă urgenței, este cuantificabilă și obiectivă - determină, prin aceste caracteristici, necesitatea reglementării imediate, fără întârziere, a unor măsuri prompte și adecvate, în lipsa cărora ar exista riscul iminent al producerii unor consecințe negative de natură să afecteze un anumit interes public sau chiar drept fundamental. Totodată, mecanismul comun de legiferare specific Parlamentului, chiar și în procedură de urgență, nu este în măsură să răspundă cu celeritate necesității de a se interveni de îndată, astfel că reglementarea de către Guvern, prin procedura ordonanței de urgență, este singura soluție pentru evitarea unor grave consecințe.*

**3. La pct.1 al art.I, partea dispozitivă, sintagma „alineatele (1<sup>1</sup>) – (1<sup>5</sup>), având următorul cuprins” se va înlocui cu formularea „alin.(1<sup>1</sup>) - (1<sup>5</sup>), cu următorul cuprins”.**

Totodată, textele propuse vor fi marcate sub forma „(1<sup>1</sup>)”, „(1<sup>2</sup>)”.

La **alin. (1<sup>3</sup>)**, sintagmele „alin.(4<sup>1</sup>)” și „menționate la alin. (1<sup>1</sup>)” se vor reda sub forma „alin. (4<sup>1</sup>)”, respectiv „prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>)”, observații valabile pentru toate situațiile similare.

**4. La pct.3**, semnalăm că intervenția preconizată nu respectă dispozițiile art.61 alin.(2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora prevederile care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul normativ de bază, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

Mai exact, cele două texte propuse pentru lit. a<sup>1</sup>) și a<sup>2</sup>) ale art. 248 nu sunt redactate ca enumerări similare celor de la lit. a)-g) ale respectivului articol, ci sunt formulate ca norme distincte.

Astfel, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm fie reformularea celor două texte sub forma unor enumerări, asemănătoare celor deja existente, fie redarea acestora ca alineate distincte în cadrul art.248, cu reformularea în mod corespunzător a părții dispozitive a pct.3.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

5. La **art.II**, pentru o completă informare juridică, după titlul Legii nr.153/2017 se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”;

6. La **alin.(2)** al **art.III**, după sintagma „prezentei ordonanțe” se va insera sintagma „**de urgență**”;

7. Din rațiuni de tehnică legislativă privind ordinea dispozițiilor în cadrul actului normativ, este necesară inversarea **art.IV și V**; astfel, actualul art.IV, care dispune abrogarea unor acte normative, *va deveni art.V*, iar actualul art.V, care prevede adoptarea și modificarea unor acte normative, *va deveni art.IV*;

8. La actualul **art.IV**, care va deveni art.V, este necesară revederea soluției legislative preconizate, în sensul ca abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1252/2012 **privind** aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară să se realizeze prin intermediul noii hotărâri ce urmează a fi adoptată potrivit actualului art.V lit.a), respectându-se, astfel, principiul ierarhiei actelor normative.

Prin urmare, în acord cu uzanțele normative, norma ar putea fi reformulată după cum urmează:

*„Art. V. - Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.507 din 30 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară, prevăzute la art.IV lit.a)”*.

9. La actualul **art.V**, care va deveni art.IV, propunem reformularea textului de la **lit. a)**, în sensul de a se reglementa termenul pentru **adoptarea** hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară, iar nu termenul pentru *inițierea* acestei metodologii, fără a se mai preciza termenul pentru aprobarea sa prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, pentru claritatea normei, este necesară și reformularea **lit.b)**, astfel, pentru respectarea stilului normativ, norma ar putea fi reformulată astfel:

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

„Art.IV. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență:

a) Ministerul Educației înaintează Guvernului spre aprobare hotărârea privind Metodologia de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară;

b) Ministerul Muncii și Protecției Sociale supune spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării creșelor din Nomenclatorul serviciilor sociale”.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.729/07.09.2021

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**